

Projekt realizowany w ramach konkursu dotacji, organizowanego przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna

**Governance jako droga zwiększania zaangażowania podmiotów niepublicznych w realizację celów polityki regionalnej**

# Rekomendacje w zakresie stosowania wskaźników „dobrego współrzędzenia”

Dr Michał Opieczyński,

Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Warmińsko- Mazurskiego

*Łódź, dnia 20 listopada 2009 r.*



Projekt realizowany w ramach konkursu dotacji, organizowanego przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna

## Governance jako droga zwiększania zaangażowania podmiotów niepublicznych w realizację celów polityki regionalnej

- „Uprawianie polityki to umiejętność przepowiadania, co będzie się działo jutro, za tydzień, czy za rok oraz wytłumaczenia za rok, dlaczego nie zaszło to, co przepowiedziano”

Winston Churchill





Projekt realizowany w ramach konkursu dotacji, organizowanego przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna

## Governance jako droga zwiększania zaangażowania podmiotów niepublicznych w realizację celów polityki regionalnej

# Kilka swoistych cech RIS

- Bazuje na bliskości geograficznej podmiotów
- Rezultaty zależą od zaufania, współpracy, kapitału społecznego w środowisku regionalnym
- Znaczenie lokalnego środowiska społeczno-kulturowego dla generowania i obiegu wiedzy ukrytej
- Występowanie zjawiska paradoksu innowacji (asymetria informacji, asymetria finansowa, asymetria współpracy)



Projekt realizowany w ramach konkursu dotacji, organizowanego przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna

## Governance jako droga zwiększania zaangażowania podmiotów niepublicznych w realizację celów polityki regionalnej

# Kontynuacja prac związanych z opracowywaniem metod pomiaru „dobrego współrzędzenia” oraz stosowanie w praktyce ich wyników

- Zjawisko paradoksu dobrego współrzędzenia
- Z jednej strony respondenci spoza JST nie wskazują problemów w realizacji zasad dobrego współrzędzenia.
- Z drugiej strony ocena stosowania standardów dobrego współrzędzenia w samorządach jest niezadowalająca



Projekt realizowany w ramach konkursu dotacji, organizowanego przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna

## Governance jako droga zwiększania zaangażowania podmiotów niepublicznych w realizację celów polityki regionalnej

# Narzędzie diagnostyczne – punktem wyjścia dla pogłębionych prac badawczych w regionach w aspekcie budowy RSI

- Wskaźniki pomagają identyfikować „wierzchołki” stosowania zasad dobrego współrzędzenia.
- Z jednej strony otwiera do możliwości *benchmarkingu* dla systemu zarządzania RSI.
- Z drugiej zaś może wymagać dalszych prac w celu wyjaśnienia źródeł problemów.



Projekt realizowany w ramach konkursu dotacji, organizowanego przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna

**Governance jako droga zwiększania zaangażowania podmiotów niepublicznych w realizację celów polityki regionalnej**

# Rozwój systemu zarządzania obszarami dobrego współrzędzenia w RSI

- Zanim dojdzie do pomiaru wskaźników warto zastanowić się nad możliwością zastosowania metodologii badania jako planu wdrażanie dobrego współrzędzenia w RIS
- W metodologii KE budowania Regionalnych Strategii Innowacji mieliśmy do czynienia z planami komunikacji, mapowaniem interesariuszy, z wydzieleniem fazy budowania konsensusu – czyli kierowaniem i zarządzaniem obszarami dobrego współrzędzenia.



Projekt realizowany w ramach konkursu dotacji, organizowanego przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna

## Governance jako droga zwiększania zaangażowania podmiotów niepublicznych w realizację celów polityki regionalnej

# Adaptacja metod pomiaru „dobrego współrzędzenia” w kontekście budowy systemów monitoringu i ewaluacji RSI

- Systemy monitorowania i ewaluacji wzmocnione są w regionach w ramach projektów systemowych PO KL (Poddziałanie 8.2.2)
- Istnieje więc realna możliwość włączenia proponowanych wskaźników do projektowanych systemów oraz zapewnienie trwałości oraz porównywalności dokonywania pomiarów



Projekt realizowany w ramach konkursu dotacji, organizowanego przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna

## Governance jako droga zwiększania zaangażowania podmiotów niepublicznych w realizację celów polityki regionalnej

# Wykorzystanie pozytywnego nastawienia interesariuszy regionalnych systemów innowacji do pomiarów „dobrego współrzędzenia” RSI

- Brak wskazań ze strony samorządów na istotne ograniczenia techniczne, które mogły by stanowić barierę w realizacji tego rodzaju prac badawczych.
- Przyjazny i zrozumiały dla respondentów udział w weryfikacji wskaźnika.



Projekt realizowany w ramach konkursu dotacji, organizowanego przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna

## Governance jako droga zwiększania zaangażowania podmiotów niepublicznych w realizację celów polityki regionalnej

# Wykorzystanie wskaźników w regionach, w których nie istnieją ciała nadzorujące wdrażanie RSI

- W regionach nie istnieją jednorodne systemy wdrażania RSI
- Mamy do czynienia z różnymi formami instytucjonalnymi, a także brakiem niektórych elementów zarządzania
- Wymagana jest adaptacja metody w zakresie weryfikacji wskaźnika (respondentów)



Projekt realizowany w ramach konkursu dotacji, organizowanego przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna

## Governance jako droga zwiększania zaangażowania podmiotów niepublicznych w realizację celów polityki regionalnej

# Partnerstwo jako najważniejszy obszar pomiaru wskaźników dobrego współrzędzenia

- Podstawą funkcjonujących partnerstw w regionach (KM RPO, PKM POKL) są wymogi formalne.
- Partnerstwo i jego cele jest bardzo różnie rozumiane przez poszczególnych uczestników.
- Zagrożenie utraty wielu uczestników procesu, którzy nie potrafią jednoznacznie zdefiniować swej roli i zadań w programie.
- Potrzeba budowania strategii partnerstwa w RSI i jego animacji



Projekt realizowany w ramach konkursu dotacji, organizowanego przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna

## Governance jako droga zwiększania zaangażowania podmiotów niepublicznych w realizację celów polityki regionalnej

# Potrzeba badań nad funkcją regulacyjną RIS

- Niezależnie od typów RIS, polityki te obejmują działania pomocy publicznej (ingerują w rynek).
- Uzasadnione są działania w obszarach błędu rynku, ale często na etapie definiowania działań nie ma wystarczającej wiedzy na temat kosztów i korzyści interwencji.
- Rekomenduje się dalsze działania w celu określania wskaźników dobrego współrzędzenia dla funkcji regulacyjnej RIS.